

# ITSO-DISTRIBUCIÓN LIMITADA

Documento del  
Presidente del Grupo de Trabajo 1

IAC-24-11S W/06/23  
Original: inglés  
5 de mayo de 2023

## **INFORME INTERINO DEL PRESIDENTE DEL GRUPO DE TRABAJO 1 SOBRE EL FUTURO DE LA ITSO**

### **I. RESUMEN**

1. Ante la decisión de la Asamblea de Partes de la ITSO (AP-40) de que el Acuerdo de la ITSO ha de seguir en vigor y que la ITSO ha de seguir cumpliendo con todas sus responsabilidades y obligaciones según se estipulan para ella en el Acuerdo, se estableció el Grupo de Trabajo 1 para proponer soluciones concretas, extrayendo lecciones de crisis anteriores, y mejorar el funcionamiento y la resiliencia de la ITSO.
2. Se determinó que se presente un informe de avance a la IAC en 2023, antes de consultarlo con Intelsat y presentarlo en la AP-41.
3. El Grupo de Trabajo 1 se abocó a cumplir sus cometidos desde la AP-40, a través de reuniones regulares por vía virtual. Durante ese período celebró cinco reuniones por esa vía, los días 15 de diciembre de 2022, 30 de enero de 2023, 22 de febrero de 2023, 13 de marzo de 2023 y 5 de abril de 2023.
4. Para aclarar mejor el lenguaje y armonizar la lista de los mandatos con la decisión de la AP-40, las Partes elaboraron un entendimiento común sobre la separación de dichos mandatos en tres categorías diferenciadas, incluyendo asimismo dos cláusulas generalmente aplicables a todas las categorías.
5. Las Partes acordaron designar una región específica para coordinar cada mandato, tal que la Región B se puso al frente del mandato relativo a la puesta en práctica del Artículo XII (c) del Acuerdo de la ITSO, la Región A lo hizo en el tema relativo al financiamiento y la Región E lo hizo en el tema de las Administraciones Notificantes.
6. La ITSO apoyó decididamente la actividad del Grupo de Trabajo 1 al presentar documentos de referencia sobre el mandato 2 relativo al financiamiento y el mandato 3 sobre el contenido y el momento del suministro de información por Intelsat o las Administraciones Notificantes, lo cual ayudó a las Partes a formular ideas y propuestas que podrán incluirse también en documentos proporcionados al Grupo de Trabajo 1.
7. La Parte de Francia elaboró una serie de puntos de reflexión y preguntas centradas en los mandatos 1, relativo a la puesta en práctica del Artículo XII (c) del Acuerdo de la ITSO, y 3 sobre el contenido y el momento del suministro de información por Intelsat o las Administraciones Notificantes, seguidos de aclaraciones y respuestas oportunas por las dos Administraciones Notificantes y un debate estimulante que sentó las bases para la presentación de documentos ulteriores al Grupo de Trabajo 1.
8. Sobre la base de la actividad cumplida hasta ahora, se espera que las Partes presenten documentos referidos a los mandatos abordados por el Grupo de Trabajo 1, pudiendo conducir a propuestas y soluciones para presentarlas a la AP-41 que asegurarían un mejor funcionamiento y una mayor resiliencia de la ITSO.

## II. RECOMENDACIONES

9. El Grupo de Trabajo 1 recomienda que la Comisión Consultiva de la ITSO **DECIDA**:
- TOMAR NOTA** del trabajo realizado por el Grupo de Trabajo 1 desde la AP-40.
  - ALENTAR** a las Partes de la ITSO a presentar documentos que le permitan al Grupo de Trabajo 1 formular propuestas a la AP-41 que aseguren un mejor funcionamiento y una mayor resiliencia de la ITSO.

## III. ANTECEDENTES

10. La 40ª reunión de la Asamblea de Partes de la ITSO (AP-40), celebrada en 2022, tomó nota de que el Acuerdo de la ITSO seguirá en vigor y que la ITSO seguirá cumpliendo con todas sus responsabilidades y obligaciones según se estipulan para ella en el Acuerdo.

11. El Grupo de Trabajo (WG1) 1 fue establecido por la AP-40 para proponer soluciones concretas, extrayendo lecciones de crisis anteriores, y mejorar el funcionamiento y la resiliencia de la ITSO. El grupo presentará sus propuestas a la IAC en 2023 y 2024, consultará con Intelsat en el primer trimestre de 2024 y presentará las propuestas a la AP-41.

12. El Grupo de Trabajo 1 está presidido por el Presidente Suplente de la AP-40 (Alexandru Cozma, Rumania) con el apoyo del Presidente de la AP-40 y está integrado por tres representantes de cada región de la ITSO, más el Director General de la ITSO, las Administraciones Notificantes y los Vicepresidentes Regionales.

Representantes regionales:

Región A: Argentina, Canadá, Estados Unidos

Región B: España, Francia, Hungría

Región C: Azerbaiyán, Polonia, Rumania

Región D: Egipto, Nigeria, Sudáfrica

Región E: Bangladesh, India, Irán

Administraciones Notificantes: Estados Unidos, Reino Unido

Vicepresidentes regionales

Región A: Doug May

Región B: Veli Yanikgonoul

Región C: Tomasz Pinciurek

Región D: S.E. Mohammed Haneche

Región E: Yoichi Kanda

# ITSO-DISTRIBUCIÓN LIMITADA

IAC-24-11S W/06/23

Página 3

13. A continuación se indica el mandato original del Grupo de Trabajo 1:
- a. El principal objetivo de este grupo de trabajo es proponer soluciones concretas, extrayendo lecciones de crisis anteriores, y mejorar el funcionamiento y la resiliencia de la ITSO.
  - b. El grupo analizará en particular maneras de garantizar el financiamiento de la ITSO por la operadora privada.
  - c. Luego, el grupo describirá el contenido y el momento del suministro de información por Intelsat o las Administraciones Notificantes, que permita a la ITSO cumplir con las responsabilidades supervisoras estipuladas en el Acuerdo de la ITSO.
14. Tras deliberaciones durante la reunión, la AP-40 decidió transferir el Grupo de Trabajo 1 dos cláusulas adicionales que inicialmente estaban en el mandato del Grupo de Trabajo 2:
- a. Considerar las experiencias que limitaron el funcionamiento y la existencia de la ITSO, así como posibles amenazas futuras, y formular recomendaciones para mitigar dichas amenazas y asegurar la sostenibilidad de la ITSO.
  - b. Examinar y formular recomendaciones para incrementar la función supervisora de la ITSO a fin de asegurarse de que la puesta en práctica del Artículo XII (c) del Acuerdo de la ITSO satisfaga las aspiraciones de las Partes.
15. Para aclarar mejor el lenguaje y armonizar la lista de los mandatos con la decisión de la AP-40, el 7 de febrero de 2023 se celebró una reunión de coordinación con presencia de los coordinadores de los mandatos, los Vicepresidentes regionales y el Director General de la ITSO; también se celebró una reunión del Grupo de Trabajo 1 el 22 de febrero.
16. Tras la reunión de coordinación del 7 de febrero de 2023, y la del Grupo de Trabajo 1 del 22 de febrero, las Partes definieron un entendimiento común sobre la separación de los mandatos en tres categorías diferenciadas, con dos cláusulas iniciales aplicables en general a todas las categorías. A continuación se indica la distribución final de los mandatos del Grupo de Trabajo 1 y sus respectivos coordinadores, aprobada como sigue:

Mandato	Coordinador
El principal objetivo de este grupo de trabajo es proponer soluciones concretas, extrayendo lecciones de crisis anteriores, y mejorar el funcionamiento y la resiliencia de la ITSO. Considerar las experiencias que limitaron el funcionamiento y la existencia de la ITSO, así como posibles amenazas futuras, y formular recomendaciones para mitigar dichas amenazas y asegurar la sostenibilidad de la ITSO.	
Examinar y formular recomendaciones para incrementar la función supervisora de la ITSO a fin de asegurarse de que la puesta en práctica del Artículo XII (c) del Acuerdo de la ITSO satisfaga las aspiraciones de las Partes.	<b>Región B</b> <b>(Señora Nazgul Bagbasi/Türkiye)</b>
El grupo analizará en particular maneras de garantizar el financiamiento de la ITSO por la operadora privada.	<b>Región A</b> <b>(Señor Doug May/EE.UU.)</b>

Luego, el grupo describirá el contenido y el momento del suministro de información por Intelsat o las Administraciones Notificantes, que permita a la ITSO cumplir con las responsabilidades supervisoras estipuladas en el Acuerdo de la ITSO.	<b>Región E (Señor Ashish Kumar/India)</b>
---	--

#### **IV. ACTIVIDADES del Grupo de Trabajo 1<sup>1</sup>**

##### **Calendario de reuniones**

17. El Grupo de Trabajo 1 celebró su primera reunión el 15 de diciembre de 2022, a la que siguieron otras cuatro en 2023: 30 de enero, 22 de febrero, 13 de marzo y 5 de abril. Además, se celebró una reunión de coordinación adicional el 7 de febrero de 2023, con la presencia de los coordinadores de los mandatos, los Vicepresidentes regionales y el Director General de la ITSO, para ajustar aún más el mecanismo de trabajo del Grupo de Trabajo 1. En esas reuniones cada uno de los tres mandatos fue objeto de nutridas deliberaciones y documentos elaborados por la secretaría de la ITSO o por las Partes.

##### **Metodología del grupo de trabajo**

18. Durante la primera reunión, celebrada el 15 de diciembre de 2022, el Presidente propuso una metodología de trabajo similar a la de la UIT y el Grupo de Trabajo 2, dado que la mayor parte de los representantes de las Partes también son miembros del Grupo de Trabajo 2 o asisten a reuniones de la UIT.

19. Por lo tanto, según la metodología de trabajo, el Presidente propuso, y las Partes acordaron, designar una región específica para coordinar cada mandato, tal que la Región A se puso al frente del mandato relativo al financiamiento, la Región E lo hizo en el tema del contenido y momento del suministro de información por Intelsat o las Administraciones Notificantes y la Región B lo hizo en el tema relacionado con la puesta en práctica del Artículo XII (c) del Acuerdo de la ITSO. Cada región designó a un coordinador, que también actuó de relator, encargado de recibir las propuestas relacionadas con su propio mandato, redactar los informes iniciales y trabajar con el Presidente y la Secretaría para compilar el informe interino que se ha de presentar a la AP-41.

**Documento preparado por el Grupo de Trabajo 1 con contribuciones de las Regiones para el mandato 1 – Examinar y formular recomendaciones para incrementar la función supervisora de la ITSO a fin de asegurarse de que la puesta en práctica del Artículo XII (c) del Acuerdo de la ITSO satisfaga las aspiraciones de las Partes:**

##### **a. DOCUMENTOS ESCRITOS PRESENTADOS POR LA PARTE DE FRANCIA (FRANCE WG1 DOC 1.1 Y FRANCE WG1 DOC 1.2)**

20. Durante la reunión que el Grupo de Trabajo 1 celebró el 30 de enero de 2023, la Parte de Francia presentó un documento escrito relacionado con los mandatos 1 y 3 (FRANCE WG1 DOC 1.1).

<sup>1</sup> Todos los documentos y contribuciones indicados en el informe fueron analizados hasta el 5 de abril de 2023.

21. La Parte de Francia partió de las disposiciones del Art. XII (c) del Acuerdo de la ITSO y propuso tres puntos de reflexión, relativos a (1) los “procedimientos nacionales aplicables” de las Administraciones Notificantes y la disponibilidad de dichos procedimientos para el órgano ejecutivo de la ITSO, (2) las medidas planificadas para el caso de que esas Administraciones se vean enfrentadas a las situaciones descritas en el párrafo (ii) del Artículo XII (c), y (3) la participación del órgano ejecutivo de la ITSO o su Asamblea de Partes en la designación de un posible signatario de un nuevo ASP.

22. Además, tras un análisis de los “procedimientos nacionales aplicables”, la Parte de Francia dirigió dos preguntas más por correo electrónico (FRANCE WG1 DOC 1.2) a ambas Administraciones Notificantes ante la UIT de las asignaciones correspondientes al Patrimonio Común de la ITSO, en relación con (1) las actuales licencias de los Estados Unidos y el Reino Unido otorgadas a Intelsat para el uso de las asignaciones de frecuencias del Patrimonio Común de la ITSO y una solicitud de los enlaces de Internet a los actuales documentos o marco aplicable y (2) el actual procedimiento interno de los Estados Unidos y el Reino Unido para el otorgamiento de licencias a una nueva entidad operadora para el uso de las asignaciones del Patrimonio Común de la ITSO y la solicitud de los enlaces de Internet a los actuales documentos o marco aplicable.

**b. CONTRIBUCIONES DE LAS ADMINISTRACIONES NOTIFICANTES (UK WG1 DOC 1.1 *UK FILING PROCEDURES*; US WG1 DOC 1.1 *US CONTRIBUTION TO THE ITSO WORKING GROUP 1*; US WG1 DOC 1.1.1 *SPACE STATION LIST*; US WG1 DOC 1.2 *EMAIL EXCHANGES RELATED TO US FILINGS*; US WG1 DOC 1.3 *EMAIL EXCHANGES RELATED TO FCC LICENSING ORDERS FOR INTELSAT*)**

23. Ambas Administraciones Notificantes respondieron a las solicitudes de la Parte de Francia por correo electrónico:

- La Administración Notificante del Reino Unido proporcionó sus *Procedimientos para la Gestión de las Inscripciones de Satélites* con detalle de los extractos pertinentes en cuanto a una inscripción de satélite que se transfiere a otra entidad operadora bajo los criterios de solicitud de dicha administración, sus requisitos de análisis de debida diligencia e instancias que llevan a la cancelación de una inscripción de satélite (UK WG1 DOC 1.1 *UK Filing Procedures* Y UK WG1 DOC 1.2 *Email Exchanges Related to UK Filings*).
- La Administración Notificante de los Estados Unidos presentó los detalles pertinentes sobre la *información general acerca del proceso de emisión de licencias de la FCC estadounidense relativas a las tecnologías de satélite*, incluidas sus licencias de los satélites de Intelsat y una copia oficiosa de la lista de estaciones espaciales aprobadas por la FCC (Comisión Federal de Comunicaciones), (lista titulada *FCC Approved Space Station List*) que contenía una lista oficiosa de las estaciones espaciales autorizadas por dicha comisión en virtud de la Parte 25 de las reglas de la comisión, o a las que se otorgó acceso al mercado estadounidense en virtud de la Sección 25.137 de las reglas de la comisión, con objeto de arrojar un mejor entendimiento de los procesos internos de los Estados Unidos y las partes pertinentes del Reglamento de Radiocomunicaciones de la UIT cumplidas por dicho país en tanto Administración Notificante bajo el Acuerdo de la ITSO. La lista de estaciones espaciales aprobadas brinda información detallada para cada licencia de estación espacial u otorgamiento de acceso al mercado estadounidense: la posición orbital de un satélite geoestacionario o la identificación del otorgamiento como relativo a un sistema de satélites no-geoestacionarios; nombre de la estación o sistema espacial; señal de llamada; nombre de la entidad operadora; administración licenciante; frecuencias; un enlace a información sobre polarización, cobertura y

mitigación de partículas espaciales; fecha de lanzamiento de la estación espacial; y si a dicha estación se le ha otorgado acceso al mercado estadounidense (US WG1 DOC 1.1 *US contribution to the ITSO WG1* y US WG1 DOC 1.1.1 *Space Station List*).

- Además, tras una solicitud adicional de la Parte de Francia, la Administración Notificante de los Estados Unidos suministró por correo electrónico la orden de licencia emitida para Intelsat en el 2000 y la orden No. 316 emitida en 2008, en la que la FCC modificó las licencias de estaciones espaciales de Intelsat (US WG1 DOC 1.3 *Email Exchanges related to FCC Licensing Orders for Intelsat*).

24. Sobre la base de las deliberaciones generadas por los documentos escritos iniciales presentados por la Parte de Francia y las posteriores solicitudes, así como por la información proporcionada por ambas Administraciones Notificantes, se prevé que en las próximas reuniones del Grupo de Trabajo 1 se presentará por lo menos un documento que podría servir de base para ulteriores recomendaciones que se han de elevar a la AP-41.

**Documentos preparados por el Grupo de Trabajo 1 para el mandato 2 – El grupo analizará en particular maneras de garantizar el financiamiento de la ITSO por la operadora privada**

**a. CONTRIBUCIÓN DEL DIRECTOR GENERAL PARA EL GRUPO DE TRABAJO 1 SOBRE EL FINANCIAMIENTO PARA LA ITSO (ITSO WG1 DOC 1.4 *REPORT OF THE DG ON FINANCING*; ITSO WG1 DOC 1.4.1 *ADDENDUM TO REPORT OF THE DG ON FINANCING*)**

25. Según se solicitó durante la primera reunión del Grupo de Trabajo 1, la ITSO ha preparado un resumen del financiamiento proporcionado a la Organización desde sus inicios, que se presentó durante la reunión que el grupo celebró el 30 de enero de 2023.

26. El documento de referencia presenta una cronología histórica de los arreglos de financiamiento de la Organización desde sus inicios, presenta los cambios requeridos en la época de la reestructuración, el financiamiento con un fondo de anualidades que funcionó durante los primeros 12 años tras la reestructuración y la negociación que siguió a la extinción de dicho mecanismo (de julio de 2013 a junio de 2019), y concluye con la experiencia de los ejercicios fiscales 2020, 2021 y 2022, que limitó sustancialmente la capacidad de la ITSO de funcionar como lo había hecho anteriormente.

27. En un adendo a ese documento se enuncian los cinco temas principales que las Partes podrán enfocar en sus consideraciones de sostenibilidad, a saber: suficiencia del financiamiento, cumplimiento del ASP, fondo de contingencia, obligaciones pendientes y elementos estratégicos.

28. Los documentos preparados por la ITSO estuvieron acompañados de los siguientes documentos:
- El Informe del Director General sobre el Convenio de Financiamiento con Intelsat presentado en la AP-36, que enuncia el convenio celebrado por Intelsat y la ITSO en mayo de 2013 para asegurar financiamiento para la ITSO por un trienio (2013 – 2016) y la situación del fondo de contingencia de la ITSO.
  - El Informe del Director General sobre el Convenio de Financiamiento con Intelsat presentado en la AP-37, que enuncia el convenio celebrado por Intelsat y la ITSO en noviembre de 2015

para asegurar financiamiento para la ITSO por un trienio (2016 – 2019) y la situación del fondo de contingencia de la ITSO.

- Financiamiento de la ITSO para los ejercicios fiscales 2021, 2022 y 2023, que contiene la propuesta presupuestaria para el ejercicio fiscal 2023 y los presupuestos para los ejercicios fiscales 2021 y 2022.

**b. CONTRIBUCIÓN DEL DIRECTOR GENERAL AL GRUPO DE TRABAJO 1. DOCUMENTO DE REFERENCIA DEL DIRECTOR GENERAL SOBRE EL MANDATO 3 (ITSO WG1 DOC 1.5 BACKGROUND DOCUMENT ON TOR 3)**, que incluye los aspectos pertinentes relacionados con los temas financieros.

29. El documento de referencia preparado por el Director General de la ITSO sobre el mandato 3 también contiene aspectos pertinentes relacionados con el financiamiento, dado que el tema de enfoque de dicho mandato, es decir, el suministro de información, requeriría una consideración de los temas atinentes a los recursos financieros necesarios para que la ITSO cumpla con sus obligaciones según lo conceptualizado en el Acuerdo. Por ende, el documento mencionó la posibilidad de un presupuesto mínimo que habría de establecerse para que la ITSO pueda funcionar, en vez de centrarse en el máximo financiamiento permisible bajo el Artículo 14 del ASP, con cobertura de unos requisitos mínimos, tales como los siguientes: un número mínimo de profesionales a tiempo completo, los fondos necesarios para cubrir los gastos básicos de un lugar físico en Washington, DC, un auditor externo, varias responsabilidades administrativas y financiamiento para celebrar Asambleas de Partes presenciales por lo menos una vez cada dos años y una reunión presencial anual de la IAC, así como un presupuesto de viajes razonable para que el Director General asista a un mínimo de reuniones internacionales requeridas (p.ej., Reuniones de Plenipotenciarios de la UIT, CMR).

30. Las intervenciones de las Partes basadas en los dos documentos mencionados más arriba resaltaron **varias ideas de mejoras que se han de analizar en futuras contribuciones dentro del Grupo de Trabajo 1:**

- Establecer períodos de financiamiento plurianuales, que preferentemente cubran el período entre dos Asambleas de Partes, y que brinden predictibilidad a la Organización. Sin embargo, cabe destacar que ello depende de la buena voluntad de Intelsat de suministrar un financiamiento plurianual y un aumento del ciclo de financiamiento que debería gestarse mediante negociaciones, teniendo en cuenta que en el pasado la Sociedad [Intelsat] había acordado tener menos ciclos, con más certidumbre en cuanto a un nivel de financiamiento más bajo, por períodos más largos.
- Establecer un nivel de financiamiento mínimo, negociado de buena fe, que aseguraría un funcionamiento adecuado de la ITSO, para cumplir sus responsabilidades supervisoras y las otras actividades requeridas de la misma en su condición de organización internacional que funciona bajo los términos del Acuerdo de la ITSO o están relacionadas con funciones o responsabilidades específicas que le encomienda la Asamblea de Partes.
- El financiamiento adecuado en los años en que estuviera programada una Asamblea de Partes, que por definición tendría que ser mayor que el correspondiente a los años en que no estuviera programada ninguna Asamblea de Partes.

- El financiamiento adecuado para al menos una reunión presencial anual de la Comisión Consultiva de la ITSO, visto el deseo de la Asamblea de Partes en cuanto a la función y el funcionamiento de dicha comisión.
- La ITSO elaborará un cuadro que contenga un presupuesto básico rubro por rubro para atender los requisitos mínimos enunciados en los documentos de referencia presentados por la misma.
- Asegurar financiamiento para las obligaciones financieras incurridas por la ITSO como resultado directo de la bancarrota de Intelsat, considerando asimismo qué responsabilidad le cabe a Intelsat de reponer el fondo de contingencia que quedó agotado en el procedimiento de solución de controversias.
- Despejar el desacuerdo entre la ITSO e Intelsat acerca de qué aspectos se supone que deba cubrir el financiamiento proporcionado por Intelsat y qué monto se considera adecuado para el presupuesto de la ITSO, a la luz del desacuerdo en la interpretación del ASP.

31. Las Administraciones Notificantes de los Estados Unidos y el Reino Unido se manifestaron dispuestas a trabajar con las Partes para abordar cualquier propuesta y contribución a fin de ver qué podrían considerar o implementar.

32. Los documentos de referencia preparados por la ITSO se consideran muy buenos puntos de partida para las posibles contribuciones por escrito que las Partes puedan presentar en el próximo período.

**Documentos preparados por el Grupo de Trabajo 1 con contribuciones de las Regiones para el mandato 3 – Luego, el grupo describirá el contenido y el momento del suministro de información por Intelsat o las Administraciones Notificantes, que permita a la ITSO cumplir con las responsabilidades supervisoras estipuladas en el Acuerdo de la ITSO**

**a. DOCUMENTO ESCRITO PRESENTADO POR LA PARTE DE FRANCIA**

33. Durante la reunión que el Grupo de Trabajo 1 celebró el 30 de enero de 2023 la Parte de Francia presentó un documento escrito relacionado con los mandatos 1 y 3.

34. En relación con el mandato 3, el documento presentado por la Parte de Francia introdujo para información y ulterior reflexión una situación surgida en la CMR-19, cuando la propuesta común africana contemplada bajo el punto 9.2 del orden del día fue la base para prevenir que la Oficina de Radiocomunicaciones de la UIT cancelara asignaciones pertenecientes al Patrimonio Común de las Partes de la ITSO. En ese contexto, los participantes convinieron en dos ámbitos específicos de mejora que el Grupo de Trabajo 1 ha de analizar:

- 1) Cuando una asignación de frecuencias perteneciente al Patrimonio Común de la ITSO se suspenda a nivel de la UIT, deberá volverse a ponerla en uso dentro de los tres años. ¿Qué información se necesita de Intelsat y las Administraciones Notificantes durante esos tres años para la debida gestión que permita evitar su cancelación?
- 2) Si Intelsat no planea seguir usando esa asignación de frecuencias, ¿cuál es el cronograma para brindar esa información a la ITSO a fin de asignar dichas frecuencias a otra entidad operadora?



35. Las deliberaciones resaltaron los siguientes **puntos de partida para ulteriores contribuciones de las Partes**:

- La necesidad de información suministrada de manera oportuna por Intelsat o las Administraciones Notificantes acerca de las inscripciones suspendidas que sería útil para permitirle a la ITSO cumplir su función supervisora. Esa alineación cronológica es crucial para que la Organización pueda cumplir sus funciones de supervisión y seguimiento y comunicarse con la entidad operadora para averiguar sus planes, así como para otras Partes de la ITSO, incluidas las Administraciones Notificantes.
- La posibilidad de que Intelsat o las Administraciones Notificantes presenten informes de situación anuales dentro de los primeros dos años de suspensión de la asignación de frecuencias que crearía los requisitos previos para que a otras entidades operadoras se les permita usar una de esas inscripciones del Patrimonio Común sobre la base de la disponibilidad de la información sobre la suspensión y sobre el estado de una determinada inscripción.
- Las Administraciones Notificantes recalcaron que dependen del suministro de información por Intelsat sobre sus planes de usar o no usar el espectro en cuestión. Por lo tanto, una Administración Notificante podrá considerar propuestas para mejorar su suministro oportuno y regular de información a la ITSO y sus Partes siempre que Intelsat le informe [a dicha Administración] acerca de las inscripciones suspendidas.

**b. CONTRIBUCIÓN DEL DIRECTOR GENERAL AL GRUPO DE TRABAJO 1. DOCUMENTO DE REFERENCIA DEL DIRECTOR GENERAL SOBRE EL MANDATO 3 (ITSO WG1 DOC 1.5 *Background Document on TOR 3*)**

36. En la tercera reunión del Grupo de Trabajo 1 (22 de febrero de 2023), el Director General ofreció preparar un documento de referencia para proporcionar un punto de partida para la consideración del mandato 3 por el grupo, específicamente el contenido y el momento del suministro de información por Intelsat o las Administraciones Notificantes, que permita a la ITSO cumplir con las responsabilidades supervisoras estipuladas en el Acuerdo de la ITSO (aparte del Artículo XII(c)).

37. El documento recordó que las principales responsabilidades supervisoras de la ITSO estaban estipuladas en el Acuerdo de la ITSO y el Acuerdo de Servicios Públicos (ASP), y que la capacidad de la Organización de cumplir esas responsabilidades dependía directamente de la disponibilidad de “información suficiente para demostrar que Intelsat mantiene su conectividad mundial, cobertura global, acceso no discriminatorio y obligación de OCV”. Se indicaron períodos específicos en cuanto a las veces que Intelsat cumplió sus obligaciones de suministro de información y las veces que no cumplió dichas obligaciones.

38. El documento consideró que entre 2001 y 2005 Intelsat aseguró el flujo de información en el formato y con la frecuencia necesarios, con la presentación de informes trimestrales detallados y un informe anual de índole más general. El cambio en la estructura de propiedad de la Sociedad [Intelsat] dio lugar a graves cuestiones de cumplimiento. Tras la Asamblea de Partes Extraordinaria celebrada en julio de 2006 (AP-30), Intelsat convino en reanudar el suministro de informes de indicadores de seguimiento trimestrales, con la especificación de determinadas categorías de información, lo cual le permitió a la ITSO brindar seguridades a la Asamblea de Partes de que Intelsat estaba cumpliendo sus obligaciones.

39. Esa práctica quedó trunca en 2018 (cuando la entidad operadora presentó a la ITSO solamente un informe anual muy general), a lo cual siguió la suspensión total de cualquier suministro de información en

2020 (una vez iniciados los procedimientos de bancarrota). El documento concluyó que cada vez que se produjo un cambio en la estructura institucional de Intelsat, ello redundó en dificultades para que la ITSO pudiera supervisar a la Sociedad.

40. El documento también abordó las responsabilidades de las Administraciones Notificantes en cuanto al suministro de información que le permitiera a la ITSO evaluar si la Sociedad cumplía sus obligaciones bajo el ASP, aparte de las responsabilidades emanadas del Artículo XII(c), con sus enmiendas, tema este del ámbito del mandato 1. Esas responsabilidades se estipularon en el Artículo XII(e), y los aspectos relacionados con el Artículo XII(e)(iv) se aclararon ulteriormente en la AP-33 (Roma, 2009) y la AP-35 (Uganda, 2012). Se tomó nota de que las Administraciones Notificantes habían cumplido fielmente con sus responsabilidades.

41. Sin embargo, la consideración ulterior de la función de las Administraciones Notificantes en cuanto a asegurar el cumplimiento de Intelsat, a la luz del comportamiento reciente de esta última y su evisceración del mecanismo de solución de controversias del ASP, ha de ser parte de deliberaciones posteriores dentro del Grupo de Trabajo 1.

42. El documento también concluyó que el suministro de información oportuna y suficiente por Intelsat aseguraba solamente uno de los recursos básicos que la ITSO necesitaba para cumplir adecuadamente con sus responsabilidades supervisoras, junto con otras funciones que debe cumplir en virtud del Acuerdo de la ITSO y las responsabilidades asignadas por la Asamblea de Partes, que no se pueden separar del abordaje de los temas cruciales relativos a los recursos financieros necesarios para que la Organización cumpla sus obligaciones según se conceptualizan en dicho Acuerdo (ver detalles en la sección 4.4. del presente informe).

43. El documento pone de relieve **dos ámbitos de mejora/reflexión** relacionados directamente con el mandato 3:

- Asegurar nuevamente el compromiso de Intelsat de proporcionar los informes de indicadores de seguimiento trimestrales y los informes anuales con el nivel y detalle de información que anteriormente la misma se había comprometido a suministrar, según lo informado en la AP-30, y que proporcionó entre 2006 y 2018, lo cual le permitirá a la ITSO reanudar el cumplimiento de sus requisitos de suministro de información a la Asamblea de Partes en la manera en que lo hizo hasta la AP-38 inclusive.
- Fortalecer el ASP y potenciar la función de las Administraciones Notificantes en cuanto a verificar que el contrato con la Sociedad se cumpla, así como la posible función de dichas Administraciones cuando Intelsat no cumplió con sus obligaciones bajo el ASP. A modo de ejemplo, se señaló que la consulta pública lanzada por la FCC en el proceso de examen de las licencias de Intelsat podría ser una oportunidad valiosa para que las Partes de la ITSO hagan sentir su voz al respecto, con la posibilidad de modificar las condiciones de licencia de la entidad operadora a fin de asegurar la observancia de las disposiciones del ASP.

## V. CONCLUSIÓN

44. El Grupo de Trabajo 1 ha sabido convertirse en el entorno adecuado para el intercambio de información y aclaraciones entre las Partes y las Administraciones Notificantes sobre temas relacionados con los mandatos. Asimismo, le ha permitido al Director General presentar insumos de referencia útiles y

necesarios a las Partes, al estimular discusiones y la circulación de determinadas propuestas e ideas. Sobre la base de dicha actividad, se prevé que las Partes presentarán contribuciones *de facto* relativas al mandato del Grupo de Trabajo 1, que luego podrán dar paso a la presentación de propuestas y sugerencias de soluciones a la AP-41, que asegurarían un mejor funcionamiento y resiliencia de la ITSO.

ITSO-DISTRIBUCIÓN LIMITADA

ADJUNTO NO. 1 AL  
IAC-24-11S W/06/23

**MANDATO DEL GRUPO DE TRABAJO 1 DE LA ITSO Y DOCUMENTOS  
PRESENTADOS**

## MANDATO DEL GRUPO DE TRABAJO 1 DE LA ITSO Y DOCUMENTOS PRESENTADOS<sup>2</sup>

Mandato	Documentos
<p>El principal objetivo de este grupo de trabajo es proponer soluciones concretas, extrayendo lecciones de crisis anteriores, y mejorar el funcionamiento y la resiliencia de la ITSO.</p> <p>Considerar las experiencias que limitaron el funcionamiento y la existencia de la ITSO, así como posibles amenazas futuras, y formular recomendaciones para mitigar dichas amenazas y asegurar la sostenibilidad de la ITSO.</p>	
<p>Examinar y formular recomendaciones para incrementar la función supervisora de la ITSO a fin de asegurarse de que la puesta en práctica del Artículo XII (c) del Acuerdo de la ITSO satisfaga las aspiraciones de las Partes.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <a href="#">FRANCE WG1 DOC 1.1 Contribution on the Future of ITSO 1.27.2023 (1a diapositiva)</a></li> <li>• <a href="#">UK WG1 DOC 1.1 UK Filing Procedures 4.5.2023</a></li> <li>• <a href="#">US WG1 DOC 1.1 US contribution to the ITSO Working Group 1</a></li> <li>• <a href="#">US WG1 DOC 1.1.1 Space Station List 4.4.23</a></li> <li>• <a href="#">FRANCE WG1 DOC 1.2 Questions related to ITU and NA assignment of ITSO Common Heritage 3.14.2023</a></li> <li>• <a href="#">FRANCE WG1 DOC 1.2 Questions related to ITU and NA assignment of ITSO Common Heritage</a></li> <li>• <a href="#">CHAIR WG1 DOC 1.2 Email Exchanges related to US Contributions following Meeting 4</a></li> <li>• <a href="#">UK WG1 DOC 1.2 Email Exchanges Related to UK Filings</a></li> <li>• <a href="#">US WG1 DOC 1.2 Email Exchanges Related to US Filings</a></li> </ul>
<p>El grupo analizará en particular maneras de garantizar el financiamiento de la ITSO por la operadora privada.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <a href="#">ITSO WG1 DOC 1.1 AP-36-17E Report on the Funding Agreement with INTELSAT 1.20.2023 ITSO WG1 DOC 1.1 AP-36-17E Report on the Funding Agreement with INTELSAT 1.20.2023</a></li> <li>• <a href="#">ITSO WG1 DOC 1.2 AP-37-17E-Funding-Agreement 1.20.2023</a></li> <li>• <a href="#">ITSO WG1 DOC 1.3 AP-40-21E-ITSO-Funding-for-FY2021-FY2022-and-FY2023-26MAY2022 1.20.2023</a></li> <li>• <a href="#">ITSO WG1 DOC 1.4 Report of the DG on Financing 1.30.2023</a></li> <li>• <a href="#">ITSO WG1 DOC 1.4.1 Addendum to Report of the DG on Financing 1.30.2023</a></li> </ul>
<p>Luego, el grupo describirá el contenido y el momento del suministro de información por Intelsat o las Administraciones Notificantes, que permita a la ITSO cumplir con las responsabilidades supervisoras estipuladas en el Acuerdo de la ITSO.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <a href="#">FRANCE WG1 DOC 1.1 Contribution on the Future of ITSO 1.27.2023 (2a diapositiva)</a></li> <li>• <a href="#">ITSO WG1 DOC 1.5 Background Document on TOR 3</a></li> </ul>

<sup>2</sup> Todos los documentos y contribuciones indicados en el informe fueron analizados hasta el 5 de abril de 2023.